



Materiál na rokovanie
5. zasadnutia
Mestského zastupiteľstva Šamorín

V Šamoríne, dňa 20.04.2023

Stanovisko hlavného kontrolóra mesta k záverečnému účtu mesta Šamorín a mestom riadených rozpočtových organizácií za rok 2022

Predkladá: Csaba Orosz, primátor
Spravodajca: Ing. Ján Lelkes, hlavný kontrolór mesta
Vypracoval: Ing. Ján Lelkes, hlavný kontrolór mesta

Dôvodová správa:

Záverečným účtom rozumieme súhrnné spracovanie údajov charakterizujúcich rozpočtové hospodárenie za príslušný kalendárny rok, ktorého povinnosť určuje ust. § 16 zákona NR SR č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Stanovisko k záverečnému účtu je osobitnou formou kontroly zameranej na skúmanie ekonomických a finančných javov, procesov a činnosti súvisiace s dodržiavaním príslušných právnych predpisov.

Návrh uznesenia:

Mestské zastupiteľstvo v Šamoríne na svojom zasadnutí dňa 20.04.2023 prerokovalo Stanovisko hlavného kontrolóra mesta k záverečnému účtu mesta Šamorín a mestom riadených rozpočtových organizácií za rok 2022, ktoré

A/ Schvaľuje v predloženom rozsahu.

STANOVISKO

k záverečnému účtu mesta Šamorín za rok 2022

Na základe § 18 ods. 2 písm. b/ zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov predkladám Mestskému zastupiteľstvu v Šamoríne stanovisko k záverečnému účtu mesta za rok 2022.

Stanovisko k záverečnému účtu mesta bolo vypracované na základe:

- kontroly správnosti, úplnosti a preukázateľnosti vedenia účtovníctva o stave a zmenách majetku, záväzkov a vlastných zdrojov jeho krytia,
- preskúmania reálneho stavu majetku mesta overeného inventarizáciou ku dňu zostavenia účtovnej závierky,
- kontroly nákladov, výnosov, príjmov, výdavkov a výsledku rozpočtového hospodárenia za účtovné obdobie.
- kontroly dodržiavania: - nariadenia o nakladaní s majetkom mesta,
- nariadenia o pravidlách rozpočtového hospodárenia.

I. Kontrola správnosti vedenia účtovníctva a zostavenia ročnej účtovnej závierky

Mesto Šamorín účtuje o stave a zmenách majetku a zdrojov jeho krytia, ako aj o príjmoch, výdavkoch a výsledku hospodárenia v sústave podvojného účtovníctva v súlade s predpismi vyplývajúcimi z príslušných ustanovení Zákona o účtovníctve a platnej metodiky podľa Opatrenia MF SR č. MF/16786/2007-31 zo 8. augusta 2007, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a vyššie územné celky v znení neskorších predpisov.

V účtovníctve bolo dodržané Opatrenie MF SR, ktorým sa vydáva jednotné triedenie príjmov a výdavkov štátneho rozpočtu, štátnych účelových fondov a rozpočtov obcí a jednotný spôsob evidencie o ich plnení /rozpočtová klasifikácia/.

Kontrolou účtovných dokladov za rok 2022 bolo zistené, že finančné a účtovné operácie sú zúčtované na základe overených dokladov príslušnými pracovníkmi zodpovednými za ich kontrolu, schválenie a zaúčtovanie a spĺňajú všetky podmienky par. 10 Zákona o účtovníctve.

Pred zostavením ročnej účtovnej závierky boli účtovné stavy na príslušných súvahových účtoch overené inventarizáciou v rozsahu stanovenom podľa ustanovení paragr. 29 a 30 zákona o účtovníctve, a to:

1. fyzickou inventúrou dlhodobý majetok, zásoby materiálu a pokladničná hotovosť.
2. dokladovou inventúrou dlhodobý finančný majetok, finančný majetok, obstaranie dlhodobého majetku, pohľadávky a záväzky a bankové úvery.

Výsledky inventarizácie boli po prerokovaní a schválení zúčtované k 31.12.2022.

Účtovná závierka vyjadruje pravdivo a vierohodne vo všetkých významných súvislostiach reálny obraz o stave majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov mesta Šamorín.

Prezentované údaje v záverečnom účte mesta sú zhodné s údajmi účtovníctva a účtovnej závierky za rok 2022.

II. Stav a zmeny majetku a záväzkov mesta Šamorín v správe MsÚ a RO k 31.12.2022

Súvaha	2020	2021	2022	Rozdiel 2022-2021	pomer 2022/2021
Spolu majetok	32 501 438,23	33 069 943,07	32 172 652,83	-897 290,24	0,97
z toho:				0,00	
Neobežný majetok	25 635 538,22	27 451 850,87	27 611 849,95	159 999,08	1,01
Zásoby	8 887,50	10 771,79	17 090,84	6 319,05	1,59
Zúčt.transférrov obce	1 840 244,56	2 430 330,52	2 272 983,23	-157 347,29	0,94
Dlhodobé pohľadávky	347 184,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Krátkodobé pohľadávky	1 681 631,95	990 153,38	808 114,83	-182 038,55	0,82
Finančné účty	2 977 552,45	2 175 921,75	1 449 650,10	-726 271,65	0,67
Časové rozlíšenie aktívne	10 399,55	10 914,76	12 963,88	2 049,12	1,19
				0,00	
Vlastné imanie a záväzky	32 501 438,23	33 069 943,07	32 172 652,83	-897 290,24	0,97
z toho:				0,00	
Vlastné imanie	18 311 977,98	17 692 003,56	17 435 834,43	-256 169,13	0,99
Rezervy	174 294,11	206 984,97	207 185,46	200,49	1,00
Zúčt.trans.rozp.obce	2 572 425,09	2 666 558,04	2 455 507,88	-211 050,16	0,92
Dlhodobé záväzky	2 855 600,08	2 850 774,64	2 687 173,34	-163 601,30	0,94
Krátkodobé záväzky	1 423 466,58	2 240 846,45	1 646 786,06	-594 060,39	0,73
Bankové úvery a výpomoc	1 486 343,11	1 516 802,78	2 017 206,47	500 403,69	1,33
Časové rozlíšenie pasívne	5 677 331,28	5 895 972,63	5 722 959,19	-173 013,44	0,97

Mesto k 31.12.2022 nemá podmienené pohľadávky ani záväzky.

Iné aktíva a pasíva nevykazované v bilancii mesta:

Majetok nadobudnutý do majetku mesta po skončení koncesionárskej zmluvy:

- technické zhodnotenie verejného osvetlenia /hodnota bude stanovená znalcom/

Záväzky z koncesionárskych zmlúv: /Koncesionárska zmluva na rekonštrukciu a modernizáciu verejného osvetlenia/

Mesto má uzatvorenú zmluvu o spoločnom postupe pre realizácii projektu športovo-rekreačného areálu v Meste Šamorín a ďalšie súvisiace zmluvy so spoločnosťou ISTRO Holding a.s.. V priebehu roku 2022 došlo k viacerým rokovaniam so zástupcami tejto spoločnosti, pričom vedenie mesta Šamorín vyzvala spoločnosť na striktné dodržanie jej záväzkov vyplývajúcich z platných zmluvných dojednaní. Ide najmä o bezodplatné odovzdanie pozemnej komunikácii Čilistovská – Rybárska a pozemkov pod Pozemnou komunikáciou vo vlastníctve X-BIONIC® SPHERE a.s..

Náš obchodný partner bol tiež vyzvaný na zaplatenie nesplatenej časti kúpnej ceny, vyplývajúcej z kúpnej zmluvy za predané pozemky pre statickú infraštruktúru - športová hala v celkovej výške 347 184 EUR. Zatiaľ k uhradeniu našej pohľadávky nedošlo. V dňoch písania tohto stanoviska došlo k uzatvoreniu dohody na zaplatenie nesplatenej časti kúpnej ceny, ktorá už bola vymáhaná súdnou cestou.

V priebehu roku 2023 očakávam dlhé rokovania s touto spoločnosťou, z dôvodu, že je potrebné otvoriť a znovu dojednať viaceré ustanovenia Zmluvy o spoločnom postupe a súvisiacich zmlúv.

V roku 2022 došlo **k zníženiu hodnoty majetku mesta a RO** oproti roku 2021 o **897 290,24 €**, najmä v dôsledku zníženia finančných účtov o -726 271,65 EUR. Finančné účty mesta poklesli najmä v dôsledku zníženia krátkodobých a dlhodobých záväzkov mesta. Celková likvidita mesta, t.j. schopnosť splácať krátkodobé záväzky z obežného majetku je vo výške 1,07 ktorú môžeme považovať za pozitívnu.

Vlastné imanie sa znížilo o -256 169,13 EUR v dôsledku negatívneho výsledku hospodárenia za rok 2022.

Celkové záväzky k 31.12.2022 sú vo výške 6 351 165,87 EUR a sú nižšie oproti roku 2021 o -257 258 EUR, najmä v dôsledku zníženia krátkodobých a dlhodobých záväzkov o -757 661,69 EUR a zvýšenie stavu úverov o 500 403,69 EUR.

V zmysle §17 ods. 8 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov pri výpočte zadlženosti mesta sa do celkového dlhu mesta nezapočítavajú záväzky z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania na obstaranie mestských nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za mestské nájomné byty / v prípade mesta 2 612 167,28-EUR/.

Zadlženosť mesta je priaznivá:

- podľa § 17 ods.6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách 12,67%
/celková suma dlhu obce nemôže prekročiť 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka/
- podľa § 17 ods.6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách 3,53%
/ suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov nemôže prekročiť v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu

iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu./

Celkovú štruktúru majetku, výšku vlastného imania a výšku záväzkov môžeme považovať za priaznivú.

III. Výkaz výnosov a nákladov za roky 2020,2021,2022 a rozdiel 2022 a 2021 MsÚ Šamorín

Výkaz výnosov a nákladov za rok 2020,2021,2022					
Náklady					
spotrebované nákupy	529 716,15	568 524,40	756 857,79	188 333,39	1,33
služby	2 230 612,87	2 692 475,57	2 969 893,35	277 417,78	1,10
osobné náklady	3 799 967,59	3 975 290,09	4 125 850,91	150 560,82	1,04
dane a poplatky	0,00	0,00	0,00	0,00	
ostatné náklady na prev.či	408 453,87	450 413,53	301 452,75	-148 960,78	0,67
odpisy	1 075 140,73	1 126 897,90	1 113 929,13	-12 968,77	0,99
rezervy a opravné položky	189 495,30	568 617,18	209 828,13	-358 789,05	0,37
finančné náklady	56 175,81	54 545,58	51 720,80	-2 824,78	0,95
mimoriadne náklady				0,00	
náklady na transfery RO	2 420 617,06	2 840 190,97	3 185 421,88	345 230,91	1,12
Splatná daň z príjmov	16 993,45	21 611,68	21 139,34	-472,34	0,98
Spolu náklady	10 727 172,83	12 298 566,90	12 736 094,08	437 527,18	1,04
Výnosy					
Tržby za vlastné výkony a t	669 865,84	690 838,77	629 387,46	-61 451,31	0,91
Aktivácia Dlhod.majetku	0,00	0,00	0,00	0,00	
Daňové výnosy a poplatky	8 900 114,24	9 187 636,86	9 918 223,74	730 586,88	1,08
ostatné výnosy z prevádz.č	216 256,72	212 690,12	218 919,49	6 229,37	1,03
zúčtovanie rezerv a OP	157 815,48	161 828,89	203 974,20	42 145,31	1,26
finančné výnosy	51,39	275,40	312,00	36,60	1,13
mimoriadne výnosy	0,00	17 802,72	0,00	-17 802,72	
výnosy z transferov a rozp.	1 509 916,00	1 408 290,93	1 509 963,18	101 672,25	1,07
Spolu výnosy	11 454 019,67	11 679 363,69	12 480 780,07	801 416,38	1,07
				0,00	
Výsledok hospod. po zdan	726 846,84	-619 203,21	-255 314,01	363 889,20	

Za rok 2022 Mesto Šamorín prostredníctvom MsÚ dosiahlo účtovný hospodársky výsledok – stratu vo výške -255 314,01,- €, pri zvýšení výnosov o 7% a zvýšení nákladov o 4% oproti roku 2021. Hospodárenie bolo priaznivejšie oproti roku 2021 o + 363 889,20 EUR.

Najväčší vplyv na zvýšenie výnosov mali daňové výnosy, ktoré rástli o 730 586,88 EUR.

Celkové náklady mesta za rok 2022 sa oproti roku 2021 zvýšili o + 437 527,18,-EUR, najmä v dôsledku zvýšenia nakupovaných zásob a služieb /opravy a udržiavanie majetku mesta, iné služby/, zvýšenia osobných nákladov a nákladov na transfery RO.

Celkovo hospodárenie mesta v roku 2022 hodnotím pozitívne.

IV. Výsledok rozpočtového hospodárenia mesta za rok 2022

Hospodárenie s rozpočtovými prostriedkami vychádzalo zo schváleného rozpočtu mesta za rok 2022 v týchto etapách:

(v €)	Príjmy	Výdavky	Rozdiel	Dátum
Pôvodný rozpočet	17 849 104	17 849 104	0	10.02.2022
Konečná úprava rozpočtu	19 300 113	19 300 113	0	29.12.2022

Štruktúra celkových príjmov a výdavkov podľa údajov za rok 2022 vo vzťahu k výsledkom rozpočtového hospodárenia podľa schváleného rozpočtu je takáto v eurách:

	Rozpočet	Skutočnosť	Rozdiel
1. Príjmy celkom /BP+KP/	17 664 080	16 507 719	- 1 156 361
2. Výdavky celkom /BV+KV/	18 853 138	17 466 382	-1 386 756
3. Výsledok rozpočet. hospodárenia	-1 189 058	- 958 663	+230 395

Podrobnejšie hodnotenie odchýlok plnenia príjmov a výdavkov oproti schválenému rozpočtu je predmetom rozboru za rok 2022. Skutočné plnenie príjmov a výdavkov rozpočtového hospodárenia:

Rozpočtové príjmy	17 983 921,35 EUR
Rozpočtové výdavky	17 904 953,02 EUR
Výsledok rozpočt. hospodárenia s FIN.OP.	+ 78 968,33 EUR

Výsledok rozpočtového hospodárenia vrátane finančných operácií za rok 2022 je vo výške + 78 968,33 ,- EUR.

K poklesu rozpočtového prebytku došlo najmä nižším plnením kapitálového rozpočtu. Oneskorené príjmy kapitálového rozpočtu budú mať priaznivý vplyv na rozpočtové hospodárenie roku 2023.

Rozpočtové hospodárenia mesta za rok 2022 môžeme považovať za priaznivé, najmä z dôvodu dosiahnutia vysokého prebytku bežného hospodárenia vo výške + 421 311,29 EUR.

V. Záver

Na základe vykonanej kontroly ročnej účtovnej závierky k 31.12.2022 môžem konštatovať, že účtovníctvo mesta je vedené preukázateľným spôsobom v súlade s ustanoveniami zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve a nadväzujúcich predpisov a majetok mesta Šamorín je preukázaný inventarizáciou. Záverečný účet mesta bol vypracovaný na základe údajov účtovníctva mesta. V hospodárení mesta a mestských organizácií neboli zistené nesprávnosti.

Na základe týchto skutočností doporučujem Mestskému zastupiteľstvu v Šamoríne záverečný účet mesta za rok 2022 schváliť bez výhrad.

V Šamoríne, dňa 11.04.2023

Ing. Ján Lelkes – hlavný kontrolór mesta